АДМИНИСТРАЦИЯ
ВОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 15.12.2022г. № 2529

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области на 2023 год

На основании Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», на основании Решения Совета муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовкой области № 36/4-127 от 16.09.2021г. «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области», ПОСТАНОВЛЯЮ:

1.Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области на 2023 год (приложение).

2. Председателю Комитета по управлению муниципальным имуществом и природными ресурсами администрации Вольского муниципального района организовать исполнение требований указанных в Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области на 2023 год

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Вольского муниципального района по экономике, промышленности и потребительскому рынку.

Глава Вольского
муниципального района А.Е. Татаринов

Приложение
к постановлению администрации
Вольского муниципального района
от 15.12.2022г. № 2529

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
по муниципальному земельному контролю в границах муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области на 2023 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Настоящая программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области.

В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области, данный вид контроля осуществляется Комитетом по управлению муниципальным имуществом и природными ресурсами администрации Вольского муниципального района Саратовской области. В рамках данного муниципального контроля осуществляется контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, в части проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований «Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области», утвержденного решением Совета муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области от 16.09.2021 №36/4-127.

По поручению Президента России Путина В.В. Правительством продлен мораторий на плановые проверки малого бизнеса сроком на один год – до 31 декабря 2021 года. В этих целях Правительством РФ принято Постановление от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Документом установлен запрет на проведение большинства плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

1. Данный мораторий продлен и на 2022г. в соответствии с Постановлением правительства Российской Федерации от 08 сентября 2021г. № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»; на 2023 г. в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. №336 «Об особенностях организации

и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с изм. от 01.10.2022 №1743).

1.2. Объектами муниципального земельного контроля (далее - объекты контроля) являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), расположенные в границах муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области.

Администрацией Вольского муниципального района в лице Комитета по управлению муниципальным имуществом и природными ресурсами администрации Вольского муниципального района Саратовской области на постоянной основе осуществляется информирование и разъяснение, в том числе через средства массовой информации, по вопросам, связанным с осуществлением муниципального земельного контроля.

В 2020 году в рамках осуществления муниципального земельного контроля было проведено 38 проверок соблюдения физическими лицами обязательных требований по использованию земель, из них:

- в целях проведения муниципального земельного контроля в отношении использования земель физическими лицами направлено 38 уведомлений о проведении выездных проверок. По результатам проверок составлено 38 актов.

В 2020 году в соответствии со статьей 19.4.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях был составлено два протокола за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля, выразившееся в отсутствии лица при выезде специалистов администрации, и направлены в суд для рассмотрения. По итогам рассмотрения граждане привлечены к административной ответственности с наложением штрафных санкций, сумма штрафа составила 1000 рублей.

В результате осуществления муниципального земельного контроля было выявлено:

11 нарушений земельного законодательства, выразившиеся в самовольном занятии земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав.

По фактам нарушения земельного законодательства, Управлением Росреестра составлены протоколы о привлечении граждан к административной ответственности с наложением штрафных санкций, сумма штрафов составила 60,000 рублей.

В 2021 году за 9 месяцев проведено 50 выездных внеплановых проверок соблюдения физическими лицами обязательных требований по использованию земель:

- в целях проведения муниципального земельного контроля в отношении использования земель физическими лицами направлено 50 уведомлений о проведении выездных проверок. По результатам проверок составлено 50 актов.

В результате осуществления муниципального земельного контроля:

- в отношении 10 физических лиц материалы проверок были направлены в мировой суд для привлечения к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.4.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, по факту уклонения от проведения проверки должностным лицом органа муниципального контроля. Из них шестеро привлечены к административной ответственности с наложением штрафа общей суммой 2850 (две тысячи восемьсот пятьдесят) рублей, по троим гражданам, вынесен отказ в привлечении к административной ответственности, один на рассмотрении.

- по 13 проверкам выявлены нарушения земельного законодательства по ст. 7.1 КоАП РФ, материалы проверок были направлены в Саратовский районный межмуниципальный отдел управления Росреестра по Саратовской области на рассмотрение состава административного правонарушения. В результате чего, 8 граждан привлечены к административной ответственности с наложением штрафа общей суммой 40000 (сорок тысяч) рублей. В отношении 5 физических лиц отказано. На данный момент назначено 8 выездных внеплановых проверок соблюдения физическими лицами обязательных требований земельного законодательства. Граждане уведомлены *надлежащим образом*.

В отношении 11 физических лиц вынесены предписания об устранении нарушения земельного законодательства.

В связи с мораторием на проведение проверок, в течение 9 месяцев 2022 года без взаимодействия с контролируемым лицом проводились проверки соблюдения обязательных требований по использованию земель, по результатам которых в целях проведения муниципального земельного контроля в отношении использования земель физическими лицами направлено 37 предостережений о недопустимости нарушения земельного законодательства.

Основными проблемами при осуществлении муниципального земельного контроля, на решение которых направлена Программа профилактики, являются:

а) обязательные требования о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка (далее также – объекты контроля), лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательные требования об использовании земельных участков по целевому *назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или)* разрешенным использованием;

в) обязательные требования, связанные с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) исполнение предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами уполномоченного органа в пределах их компетенции.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется уполномоченным органом посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах.

По итогам обобщения правоприменительной практики уполномоченным органом ежегодно готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля (далее – доклад о правоприменительной практике), который проходит публичное обсуждение.

Публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике обеспечивается в форме размещения до 1 марта года, следующего за отчетным годом, на официальном сайте администрации Вольского муниципального района Саратовской области в сети «Интернет», с одновременным указанием способов и срока направления предложений и замечаний.

Срок проведения публичных обсуждений составляет 20 дней со дня размещения проекта доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации Вольского муниципального района Саратовской области в сети «Интернет».

Участники публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике направляют в адрес уполномоченного органа предложения и замечания в письменной форме или в форме электронного документа.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений уполномоченный орган при необходимости дорабатывает проект доклада о правоприменительной практике. Результаты публичных обсуждений носят рекомендательный характер.

Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад уполномоченного органа о муниципальном земельном контроле.

Доклад о правоприменительной практике утверждается постановлением администрации Вольского муниципального района Саратовской области и размещается в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, на официальном сайте администрации Вольского муниципального района Саратовской области в сети «Интернет».

Объявление предостережений контролируемому лицу о недопустимости нарушения обязательных требований предотвратит дальнейшее совершение ими действий, влекущих нарушение обязательных требований либо, наоборот, в случае их бездействия, побудит к совершению мероприятий, направленных на устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований. При оставлении без внимания,

перечисленные выше профилактические мероприятия, проведение профилактического визита, направленного на непосредственный контакт с субъектом профилактики, позволит предоставить разъяснения рекомендательного характера о соблюдении обязательных требований субъектом профилактики, предъявляемых непосредственно к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля и соответственно, приведет к снижению количества нарушений обязательных требований.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Цели программы профилактики является:

- предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- предотвращение рисков причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушения требований земельного законодательства;
- в целях организации самообследования в автоматизированном режиме сотрудником уполномоченного органа при проведении муниципального земельного контроля осуществляется анализ публичной кадастровой карты в границах муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района Саратовской области в целях выявления нарушений земельного законодательства.

В рамках достижения поставленных целей предусматривается решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, установленных земельным законодательством, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранения причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, установленных земельным законодательством повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов.

3. Меры стимулирования добросовестности

Мера стимулирования добросовестности в виде снижения категории риска применяется по заявлениям контролируемых лиц, в которых указывается испрашиваемая мера стимулирования добросовестности, по итогам оценки их добросовестности.

Оценка добросовестности контролируемых лиц в целях применения к ним мер стимулирования добросовестности в виде снижения категории риска осуществляется до дня регистрации заявления о снижении категории риска (далее – оцениваемый период):

за 2 года – в отношении объектов государственного контроля, отнесенных к категории высокого риска;

за 1 год – в отношении объектов государственного контроля, отнесенных к категории среднего риска;

за 1 год – в отношении объектов государственного контроля, отнесенных к категории низкого риска.

К заявлению о снижении категории риска прилагаются документы, подтверждающие соответствие контролируемого лица критериям оценки добросовестности контролируемых лиц, данное заявление рассматривается в течение 30 календарных дней со дня его регистрации.

Критериями оценки добросовестности контролируемых лиц являются:

1) отсутствие выявленных и установленных в течение оцениваемого периода административных наказаний по нарушениям, контролируемым лицом обязательных требований по муниципальному земельному контролю;

2) принятие контролируемым лицом надлежащих мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, предложенных в предостережениях о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных контролируемому лицу в оцениваемом периоде, и сообщение о принятых мерах уполномоченному органу осуществления контроля;

4) полное и своевременное представление контролируемым лицом в информации (документов, сведений), предусмотренной законодательством в сфере муниципального земельного контроля, запрашиваемой уполномоченным органом в рамках предоставленных полномочий;

5) наличие на дату регистрации в уполномоченном органе заявления о снижении категории риска;

6) добровольная реализация контролируемым лицом инициируемых им самостоятельно мероприятий по снижению риска причинения вреда (ущерба) и предотвращению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Мера стимулирования добросовестности в виде снижения категории риска применяется на основании оценки соответствия контролируемого лица критериям оценки добросовестности контролируемых лиц.

По результатам рассмотрения заявления контролируемого лица о снижении категории риска принимается одно из следующих решений:

- о соответствии контролируемого лица критериям оценки добросовестности контролируемых лиц и применении в отношении него меры стимулирования добросовестности в виде снижения категории риска – если контролируемое лицо соответствует критериям оценки добросовестности контролируемых лиц;

- о несоответствии контролируемого лица критериям оценки добросовестности контролируемых лиц и отказе в применении в отношении него меры стимулирования добросовестности в виде снижения категории риска – если контролируемое лицо не соответствует критериям добросовестности контролируемых лиц.

Решение оформляется распоряжением уполномоченного органа и направляется контролируемому лицу в течение 30 календарных дней со дня регистрации его заявления о снижении категории риска.

При принятии решения о применении в отношении контролируемого лица меры стимулирования добросовестности в виде снижения категории риска снижение категории риска допускается только на одну категорию.

Решение о применении в отношении контролируемого лица меры стимулирования добросовестности в виде снижения категории риска действует до отнесения соответствующего объекта государственного контроля к иной категории риска в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ и настоящим Положением.

Принятие нового решения о применении в отношении контролируемого лица меры стимулирования добросовестности в виде снижения категории риска до истечения 2 лет с момент принятия предыдущего решения о применении в отношении контролируемого лица меры стимулирования добросовестности в виде снижения категории риска не допускается.

Решение о соответствии контролируемого лица критериям оценки добросовестности контролируемых лиц и применении в отношении него меры стимулирования добросовестности подлежит отмене уполномоченным органом в случае выявления фактов несоответствия контролируемого лица критериям оценки добросовестности контролируемых лиц, о чем контролируемое лицо уведомляется в течение 5 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение ответственное за реализацию
1.	Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля	постоянно	Комитет по управлению муниципальным имуществом и природными ресурсами администрации Вольского муниципального района
2.	Информирование посредством размещения соответствующих	постоянно	Комитет по управлению муниципальным имуществом и

	сведений на официальном сайте администрации Вольского муниципального района в сети «Интернет» и средствах массовой информации		природными ресурсами администрации Вольского муниципального района
3.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Комитет по управлению муниципальным имуществом и природными ресурсами администрации Вольского муниципального района
4.	Консультирование по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, в устной или письменной форме по вопросам: а) организация и осуществление муниципального земельного контроля; б) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением; в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц уполномоченного органа; г) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется уполномоченным органом в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.	По мере поступления обращений за консультацией	Комитет по управлению муниципальным имуществом и природными ресурсами администрации Вольского муниципального района
5.	Профилактический визит в форме	3 квартал 2023г.	Комитет по управлению

	профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи		муниципальным имуществом и природными ресурсами администрации Вольского муниципального района

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Величина	Ожидаемые результаты проводимого мероприятия
1.	Описание текущего состояния и результативности профилактической деятельности при осуществлении муниципального земельного контроля	I, II, III, IV квартал	Оценка текущего состояния и результативности применения профилактических мероприятий
2.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации Вольского муниципального района в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %	Повышение информированности субъектов профилактики о соблюдении обязательных требований
3.	Удовлетворенность контролируемыми лицами профилактики и их представителями консультированием	100 % от числа обратившихся	Снижение количества нарушений обязательных требований субъектами профилактики
4.	Количество разъяснений рекомендательного характера о соблюдении обязательных требований субъектом профилактики, предъявляемых непосредственно к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля	100% от числа проведенных профилактических визитов	Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований

Руководитель аппарата О.Н. Сазанова