Доклад. Межведомственная комиссия по противодействию коррупции в Вольском муниципальном районе Саратовской области. 26.09.2019г.

В соответствии с полномочиями определенными Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» № 6-ФЗ от 7 февраля 2011г. Контрольно-счетная комиссия осуществляет контроль за исполнением бюджета, проводит финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов, в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, муниципальных программ, осуществляет иные, установленные законом и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Вольского муниципального района полномочия.

Полномочия Контрольно-счетной комиссии по противодействию коррупции закреплены в Федеральном законе № 6-ФЗ в части «участия в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции».

Правового анализа, в том числе антикоррупционную экспертизу Контрольно-счетная комиссия не осуществляет, так как действующее законодательство Российской Федерации не предусматривает проведения контрольно-счетными органами антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в порядке, предусмотренном ФЗ № 172-ФЗ от 17 июля 2009 г. "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

Работа Контрольно-счетной комиссии по противодействию коррупции направлена в первую очередь на профилактику коррупционных проявлений через финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов, проведение контрольных мероприятий.

Исходя из практики работы комиссии к нарушениям, имеющим коррупционные риски, по мнению Контрольно-счетной комиссии, можно отнести:

- непринятие (или несвоевременное принятие) заказчиком мер ответственности к подрядчику за неисполнение, изменения условий муниципального контракта. Так, например, в 2013г. была проведена проверка законности использования средств, поступивших в 2012г. от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда в МО г.Вольск. Имел место случай, когда работы по капитальному ремонту МКД выполнены с нарушением срока. Претензионная работа не велась. Меры по взысканию штрафных санкций заказчиком в отношении исполнителя (подрядчика) не применялись.

- использование муниципального имущества, сдача муниципального имущества и земельных участков в аренду. Так, проверкой, поведенной в 2014г. в МУП «Ритуал» было установлено, что переданное в МУП здание площадью 14,4 кв.м. на праве хозяйственного ведения, не было поставлено на учет, таким образом, создавались предпосылки к незаконному выводу его из состава муниципального имущества. В период проверки нарушение было устранено, здание поставлено на баланс предприятия.

- факты нецелевого использования бюджетных средств.

- положения в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов), содержащие размытые, неопределенные формулировки, возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

При проведении согласований и финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых если мы видим такие формулировки, то мы на них указываем и даем рекомендации либо их исключить, либо конкретизировать, чтобы они не могли иметь двоякого [трактования](https://yandex.ru/images/search?text=%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F&stype=image&lr=194&parent-reqid=1569308305866007-1110732646534223462000105-sas1-1413&source=wiz), и в последующем не создавали предпосылки к возникновению коррупционных рисков.

Так, например в заключении Контрольно-счетной комиссии на проект решения Вольского муниципального Собрания «О мерах социальной защиты добровольных пожарных и членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных Вольского муниципального района» указано на пункт проекта решения, который содержал неопределенность в возникновении основания для предоставления мер социальной поддержки. Из смысла содержания пункта следовало, что основание для предоставления мер социальной поддержки добровольных пожарных и членов их семей возникает при осуществлении непосредственного участия в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территории ВМР без определения суммы поддержки, поэтому в заключении Контрольно-счетной комиссии были даны рекомендации, четко определить, что основанием для получения мер социальной поддержки является получение вреда здоровью при участии в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территории ВМР. (рекомендации приняты - установлено в каком случае и в каком размере предоставляется соц.под.).

В заключении Контрольно-счетной комиссии на проект решения Вольского муниципального Собрания «Об утверждении Положения о порядке зачета в счет арендной платы стоимости капитального ремонта и неотделимых улучшений, произведенных арендатором объектов нежилого фонда, находящихся в собственности Вольского муниципального района» указано на содержание в проекте предпосылок к снижению поступлений неналоговых доходов в бюджет муниципального района, которые, в силу бюджетного законодательства РФ, при формировании бюджета района включены в состав доходов, так как плата за аренду муниципального имущества является одним из источников дохода местного бюджета. Необходимость и целесообразность принятия внесенного проекта разработчиком обоснована как способ приведения в технически исправное состояние муниципального имущества сдаваемого в аренду и имеющего износ 80-100%, его сохранение и устранение дефектов, ведущих к разрушению и утрате имущества.

По мнению же Контрольно-счетной комиссии, проект содержал нормы противоречащие положениям бюджетного законодательства РФ, поскольку положениями Бюджетного кодекса РФ установлено поступление доходов в местный бюджет в виде получения платы за аренду имущества и не предусматривается проведение каких-либо зачетных операций в счет оплаты арены. (Рекомендации Контрольно-счетной комиссии не были приняты, решением Вольского муниципального Собрания данное положение утверждено).

Эффективность работы по противодействию коррупции во многом зависит и от межведомственного взаимодействия.

Так, в 2012 году Контрольно-счетная комиссия Вольского муниципального района и Вольская межрайпрокуратура заключили соглашение о взаимодействии, предметом которого является координация совместных действий в области обеспечения соблюдения бюджетного законодательства, информационный обмен между сторонами о нарушениях в указанной сфере правоотношений и принятых в связи с ними мерах.

Материалы контрольных мероприятий Контрольно-счетная комиссия направляет в Вольскую межрайпрокуратуру, которая изучает их и в случае необходимости принимает меры прокурорского реагирования.

Председатель

Контрольно-счетной комиссии

Вольского муниципального района С.И.Козлова