Информация к заседанию межведомственной комиссии по противодействию коррупции

**Об итогах антикоррупционной работы и обеспечению в полном объеме мер по противодействию коррупции в органах местного самоуправления поселений входящих в состав Вольского муниципального района за истекший период 2017 года**

Одним из направлений борьбы с коррупцией является реализация антикоррупционной политики в органах местного самоуправления.

Комплекс антикоррупционных мер, реализуемых сельскими поселениями, входящими в состав Вольского муниципального района не ограничивается контролем за сведениями о доходах и имуществе специалистов администраций и депутатов представительных органов.

Одной из основных целей противодействия коррупции является исключение самих причин и условий, способствующих возникновению на муниципальной службе коррупционных возможностей и их реализации муниципальными служащими.

Достижение этой цели, среди прочих способов осуществляется посредством профилактики коррупционных нарушений. Которая ведется в соответствии с «Планом мероприятий по противодействию коррупции на 2016-2017 годы». Результаты выполнения мероприятий ежеквартально рассматривается на совещании при Главах муниципальных образованиях.

В рамках антикоррупционной политики 2017 году поселениями была продолжена работа по принятию дополнительных нормативно-правовых актов антикоррупционной направленности, а также продолжена работа по приведению в соответствие с федеральным законодательством уже действующих нормативно-правовых актов.

*В текущем году были приняты следующие НПА:*

- «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации МО»;   «Об утверждении Положения о порядке получения муниципальными служащими разрешения представителя нанимателя (работодателя) участвовать на безвозмездной основе в управлении отдельными некоммерческими организациями в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления».

Реализации антикоррупционной политики в муниципальных образованиях осуществляется в соответствии с утвержденными Постановлениями администраций поселений «Планом мероприятий по противодействию коррупции на 2016 - 2017 годы» по разным направлениям:

1. Антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов, задача которой – исключить из принимаемых документов все неясности толкования и избыточные функции муниципальных чиновников, позволяющие им воспользоваться (злоупотреблять) своим служебным положением, а также исключению норм (положений) содержащихся в действующих НПА и проектах НПА, способных привести или приводящих к возникновению зоны коррупционного риска.

С целью исключения правовых предпосылок коррупции, все проекты нормативно - правовых актов Советов и администраций подлежат антикоррупционной экспертизе, которую осуществляют сами органы, а также одновременно в обязательном порядке, направляются в Вольскую межрайонную прокурату. Таким образом, правотворческая деятельность ОМСУ находится под постоянным надзором прокуратуры района.

Статистика проведения антикоррупционной экспертизы за текущий период:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование МО | Общее количество принятых правовых актов по администрации | Из них Нормативно-правовых актов | Общее количество принятых правовых актов по Совету депутатов | Из низ Нормативно-правовых актов |
| 1 | Барановское | 36 | 26 | 41 | 34 |
| 2 | Белогорновское | 38 | 17 | 44 | 29 |
| 3 | Верхнечернавское | 35 | 16 | 44 | 29 |
| 4 | Колоярское | 36 | 20 | 43 | 34 |
| 5 | Кряжимское | 102 | 11 | 49 | 33 |
| 6 | Куриловское | 42 | 14 | 39 | 19 |
| 7 | Междуреченское | 25 | 19 | 44 | 40 |
| 8 | Нижнечернавское | 41 | 17 | 49 | 35 |
| 9 | Покровское | 28 | 12 | 38 | 33 |
| 10 | Сенное | 120 | 15 | 45 | 36 |
| 11 | Талалихинское | 34 | 18 | 45 | 35 |
| 12 | Терсинское | 50 | 24 | 39 | 36 |
| 13 | Черкасское | 38 | 12 | 37 | 29 |
| 14 | Широкобуеракское | 46 | 18 | 41 | 33 |
|  | всего | 671 | 239 | 598 | 455 |

В 2017 году антикоррупционный анализ был проведен в отношении 239 проектов НПА администраций поселений, на которые получены положительные заключения.

В отношении 455 проектов Решений (НПА) Советов депутатов проведена антикоррупционная экспертиза, из которых один НПА содержал факт коррупциогенности, на стадии проекта факт был устранен ( это проект Решения «Об утверждении правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд на территории МО». Следовательно, практически по всем нормативно правовым актам даны положительные заключения, то есть коррупционные факты либо исключены на стадии разработки либо не выявлены. Это говорит о том, что поселения еще на стадии разработки и принятия документов учитывались нормы действующего законодательства.

За текущий период 2017 года органами прокуратуры и другими контрольно-надзорными органами проводились проверки исполнения законодательства по результатам которых были вынесены :

Представлений Вольской межрайпрокуратуры – 19, все они удовлетворены с привлечением к дисциплинарной ответственности;

Протестов Вольской межрайпрокуратуры – 3 (получены 14 МО) все рассмотрены, удовлетворены путем внесения изменений и дополнений;

Предложений о совершенствовании нормативной базы и законодательных инициатив – 9 (получены 14 МО) – предложения приняты. Это предложения о совершенствовании нормативной базы:

1) По внесению изменений и дополнений в Устав МО – 4 ;

2) О публичных слушаниях;

3) О схемах нестационарных объектов.

4) Об имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

5) Об определении мест для встреч депутатов. порядок проведения аттестации руководителей МУП;

*Административные правонарушения:*

Постановлением Вольской межрайпрокуратурой были возбуждены дела об административном правонарушении в отношении глав муниципальных образований Колоярского, Куриловского, Барановского по ст.15.15.10 КоАП РФ - нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (превышение лимитов ассигнований предусмотренных в бюджете). Штраф 20 тысяч рублей (каждому).

Вывод: чаще всего при издании правовых актов допускается следующее нарушение: принятие нормативного правового акта за пределами компетенции. Также основаниями для внесения прокурором района требований в целях устранения нарушений, является отсутствие или неопределенность в изданных нормативных правовых актах сроков, условий или оснований принятия решения, отсутствие или неполнота административных процедур.

2. Следующее направление – работа с кадрами: с целью устранения и минимизации факторов порождающих коррупцию или способствующих ее распространению в муниципальных образованиях созданы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов. На текущую дату, ни в одном муниципальном образовании не выявлено случаев возникновения конфликта интересов.

3. В соответствии с действующим законодательством, на муниципальных служащих, а также на выборных должностных лиц (депутатов) возложена обязанность по ежегодному предоставлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя, своего супруга (супругу) и несовершеннолетних детей (далее – Сведения о доходах).

В соответствии с утвержденным Перечнем должностей в администрациях 14 поселений, сведения подают все муниципальные служащие, их общее количество 39 чел. Депутатский корпус 14 муниципальных образований 140 человек.

В июне 2017 году органами прокуратуры были проведены проверки достоверности и полноты Сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2016 год. По результатам проведенных проверок установлено:

В отношении двух (2) муниципальных служащих установлены факты предоставления недостоверных и (или) неполных Сведений о доходах, в обоих случаях, муниципальные служащие привлечены к дисциплинарной ответственности по результатам проверок*.* Это муниципальные служащие администраций Покровского МО и Верхнечернавского МО.

В отношении выборного должностного лица органов местного самоуправления Междуреченского МО (Глава МО) органами прокуратуры был установлен факт несоблюдения запретов, ограничений установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» - была нарушена норма «запрет на участие в управлении хозяйствующего субъекта (ООО)». Глава МО досрочно прекратил исполнение полномочий Главы (12.05.2017 г. Решение Совета №4-4-23).

Необходимо отметить, что не все депутаты сельских Советов ответственно подошли к вопросу предоставления Сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2016 год. Сведения были представлены не в полном объеме депутатами Кряжимского, Куриловского и Терсинского муниципальных образований. Представления прокуратуры, были направлены в Комиссии по контролю за достоверностью и полнотой сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» вышеназванных муниципальных образований. Депутаты вышеназванных МО дополнительно предоставили сведения, справки и объяснительные в Комиссии, кроме одного депутата Совета Терсинского МО, впоследствии по которому было принято Решение Совета МО по представлению Прокурора «О досрочном прекращении исполнении полномочий в связи с несоблюдением ограничений, запретов, не исполнения обязанностей установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» (Решение №4/13-34 от 30.06.2017г.).

В сентябре текущего года в соответствии с Законом Саратовской области №66-ЗСО «О порядке представления, гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности и т.д.», Вольское муниципальное Собрание приняло Решение «Об определении уполномоченного органа ВМР на осуществление функций по приему и направлению в орган Саратовской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений сведений о доходах, расходах и т.д.

4. Следующее направление, это соблюдение открытости и доступности деятельности органов местного самоуправления:

С целью обеспечения открытости и доступности деятельности органов местного самоуправления поселений проводятся Публичные слушания по обсуждения вносимых изменениях в Уставы муниципальных образований, о проектов бюджетов, а также отчетов о его исполнении, данная информация также размещается на официальном сайте муниципального района в сети «Интернет» во вкладках муниципальных образований.

В 2017 году было проведено 14 публичных слушаний, по внесению изменений в Уставы МО, 28 слушаний по внесению изменений в Правила землепользовании и застройки, 14 слушаний по рассмотрению бюджетов поселений и отчетов об их исполнении, общественные обсуждения по «правилам благоустройства» в населенных пунктах с численностью жителей от 1000 и более - 6.

С целью вовлечения гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики и выявления фактов коррупционных проявлений в администрациях поселений установлены «Ящики для обращения по фактам коррупции» на текущую дату сообщений о нарушениях законодательства по коррупции от граждан не поступало. Выемка корреспонденции осуществляется еженедельно, по пятницам.

В заключении можно отметить, что эффективность антикоррупционной политики зависит не только от мер предпринимаемых органами местного самоуправления поселений, но и от степени вовлеченности в работу по противодействию коррупции всех институтов гражданского общества.

Необходимо бороться не только с проявлениями коррупции, но и с причинами и условиями ее стимулирующими.