**Доклад**

**об осуществлении муниципального земельного контроля**

**на территории Талалихинского муниципального образования**

**Вольского муниципального района Саратовской области**

**за 2016 год**

**1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности.**

Статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации установлен муниципальный земельный контроль за использованием земель, который осуществляется органами местного самоуправления на территории муниципального образования в соответствии с федеральным законодательством и в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

С 01 января 2015 года полномочие по осуществлению муниципального земельного контроля в границах Талалихинского поселения отнесено к вопросам местного значения, решаемых органами местного самоуправления Вольского муниципального района.

В соответствии с решением Вольского муниципального Собрания от 07.12.2015 года № 4/59-442 «О заключении соглашений по передаче полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля поселениям, входящим в состав Вольского муниципального района на 2016 год» и решением Совета Талалихинского муниципального образования от 28.12.2015 года № 3/60-195 «О заключении соглашений по осуществлению части полномочий Вольского муниципального района» земельный контроль был передан на уровень поселения.

Данное полномочие осуществляется администрацией Талалихинского муниципального образования в форме плановых и внеплановых проверок с учетом требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

**Раздел 2. Организация муниципального земельного контроля.**

Муниципальный земельный контроль предусматривает контроль соблюдения земельного законодательства Российской Федерации юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Муниципальный земельный контроль на территории Талалихинского муниципального образования осуществляется:

- за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами Саратовской области по использованию земель;

- за соблюдением установленного режима использования земельных участков в соответствии с их целевым назначением;

- за соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;

- за предоставлением достоверных сведений о наличии, состоянии и использовании земель;

- за своевременным выполнением обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или их рекультивации после завершения разработки месторождений полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), строительных, мелиоративных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

- за своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой и водной эрозии, засоления, заболачивания, подтопления, иссушения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;

- за выполнением требований законодательства по предотвращению уничтожения, самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимиками или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами их потребления;

- за исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

- за наличием и сохранностью межевых знаков границ земельных участков;

- за выполнением мероприятий по сохранению и воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения согласно утвержденным в установленном порядке правилам и предписаниям;

- за исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений, вынесенных муниципальными инспекторами;

- за выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования земель.

Порядок осуществления специалистом администрации земельного контроля за использованием земель на территории Талалихинского муниципального образования регламентирован следующими нормативными правовыми актами:

1) Земельным кодексом Российской Федерации;

2) Федеральным законом от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

3) Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

4) Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;

5) Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

6) Постановлением Правительства Саратовской области от 27 февраля 2015 года № 80-П «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Саратовской области»;

7) Приказом Минэкономразвития РФ от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

8) Уставом Талалихинского муниципального образования Вольского муниципального района Саратовской области;

9) Решением Совета Талалихинского муниципального образования от 28.12.2015 года № 3/60-195 «О заключении соглашений по осуществлению части полномочий Вольского муниципального района»;

10) соглашением о передачи части полномочий органов местного самоуправления Вольского муниципального района органам местного самоуправления поселения, входящего в состав Вольского муниципального района, на 2016 год, заключенного между Администрацией Вольского муниципального района и Администрацией Талалихинского муниципального образования.

В процессе исполнения муниципальной функции по земельному контролю администрация взаимодействует со следующими организациями:

- Вольская межрайонная прокуратура Саратовской области;

- Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Саратовской области;

- Территориальный отдел Управления Росреестра по Саратовской области;

- Управление Росприроднадзора;

- Управление Россельхознадзора.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

В связи с требованиями земельного законодательства Российской Федерации и Саратовской области органы местного самоуправления обязаны утверждать ежегодно план проведения плановых проверок. Ежегодный план земельного контроля подлежит согласованию с органами прокуратуры.

Администрацией проект плана проведения муниципального земельного контроля на 2016 год на согласование в Вольскую межрайонную прокуратуру Саратовской области и прокуратуру Саратовской области не направлялся в связи с тем, что Федеральным законом №246-ФЗ от 13.07.2015 года «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года введены ограничения на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства. В числе исключений - лица, осуществляющие виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством РФ (рисковые виды деятельности), а также хозяйствующие субъекты, привлекавшиеся, в частности к административной ответственности за грубые правонарушения, или лишенные лицензии на осуществление деятельности и с даты окончания проведения проверки, по результатам которой было вынесено такое постановление (решение), прошло менее 3-х лет.

Основная часть юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Талалихинского муниципального образования, подпадает именно под категорию ограничения.

В отношении же тех оставшихся юридических лиц, на которых не распространяется действие моратория, в период с 2012 по 2015 год Администрацией Талалихинского муниципального образования уже были проведены плановые проверки по соблюдению земельного законодательства, нарушений в их деятельности не выявлено, новых объектов в их пользовании не появилось, а с даты окончания проведения проверки не прошло 3-х лет.

 **3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального земельного контроля.**

Осуществление муниципального земельного контроля на территории Талалихинского муниципального образования проводится за счет средств бюджета Талалихинского муниципального образования, выделяемых на финансирование текущей деятельности Администрации Талалихинского муниципального образования.

Полномочия по ведению муниципального земельного контроля на территории Талалихинского муниципального образования возложены на заместителя главы администрации Талалихинского муниципального образования, выполняющего также и другие функциональные обязанности, возложенные на администрацию.

Вышеуказанный специалист имеет высшее образование. В 2016 году специалист администрации, осуществляющий функции по муниципальному земельному контролю, не проходил обучение по повышению квалификации по вопросам муниципального земельного контроля.

Средняя нагрузка на специалиста по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю составила 0 проведенных проверок.

 Эксперты и представители экспертных организаций в отчетный период к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю не привлекались.

**4. Проведение муниципального земельного контроля**

На территории Талалихинского муниципального образования в 2016 году проверки не проводились.

**5. Действия органов муниципального земельного контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.**

По результатам проверок по муниципальному земельному контролю составляются акты проверок соблюдения земельного законодательства, которые составляются в двух экземплярах, один из которых отдается юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю или физическому лицу на руки. В 2016 году акты не составлялись.

В рамках установленной компетенции Администрация Талалихинского муниципального образования не является уполномоченным органом составлять протоколы об административных правонарушениях, поэтому в случаях обнаружения достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, материалы проверок направляются в территориальный отдел Управления Росреестра по Саратовской области, Управление Росприроднадзора по Саратовской области, Управление Россельхознадзора по Саратовской области для рассмотрения и принятия решения в порядке, предусмотренном действующим законодательством. В 2016 году материалы в вышеперечисленные организации по проверкам не направлялись.

За отчетный период по материалам проверок муниципального земельного контроля предписания об устранении нарушений земельного законодательства не выносились.

**6. Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля.**

В Администрации Талалихинского муниципального образования ведется мониторинг эффективности проведения муниципального земельного контроля.

За отчетный период плановых и внеплановых проверок не проводилось.

Заявлений на согласование проверок в органы прокуратуры не направлялись.

****7. Выводы и предложения по результатам муниципального земельного контроля.****

По результатам 2016 года следует вывод, что муниципальный земельный контроль необходимо осуществлять ежегодно, добиваясь устранения выявляемых недостатков, в том числе: использование земельных участков не по целевому назначению, самовольное занятие земельных участков и др. для приведения использования земельных участков в соответствии с действующим законодательством.

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального земельного контроля на территории Талалихинского муниципального образования в 2017 году необходимо считать:

- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;

- выполнение в полном объеме плановых проверок по соблюдению земельного законодательства;

- предлагаем организовать проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального земельного контроля;

- дальнейшее взаимодействие с органами государственного земельного контроля, органами прокуратуры, и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области муниципального земельного контроля;

- своевременную подготовку проектов планов проведения плановых проверок по соблюдению земельного законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями на 2017 год;

- организацию и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства, освещение актуальных вопросов муниципального земельного контроля, разъяснения положений земельного законодательства.

Повышению эффективности использования земельных участков, а следовательно и результативности муниципального земельного контроля будет способствовать дальнейшая активизация работы по оформлению земельных участков в собственность их владельцами.

Федеральным законом № 294-ФЗ установлен принцип проведения проверок по субъекту, в отношении которого осуществляется муниципальный контроль, в связи с чем, установлены правила обязательного уведомления лиц, в отношении которых осуществляется контроль, периодичность проведения проверок и т.п.

Вместе с тем, объектом земельного контроля является не юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель, а земельный участок как объект недвижимости. В момент осуществления мероприятий по земельному контролю землепользователь может быть неизвестен. Наиболее часто подобная ситуация случается при выявлении самовольно занятых земельных участков.

На основании изложенного, целесообразно внести изменения в Федеральный закон № 294-ФЗ, включив в перечень мероприятий, на которые не распространяется действие указанного закона, осуществление земельного контроля.

Приложение: отчет за 2016 год по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на 5 л. в 1 экз.

**Глава Талалихинского**

**муниципального образования,**

**исполняющий полномочия главы**

**администрации Талалихинского**

**муниципального образования Д.К.Агрусьев**