**Доклад об осуществлении муниципального земельного контроля** **на территории Сенного муниципального образования Вольского муниципального района Саратовской области** **за 2015 год**

**1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности.**

Земельным кодексом Российской Федерации (далее - Земельный кодекс РФ) установлен муниципальный земельный контроль за соблюдением земельного законодательства, осуществляемый органами местного самоуправления или уполномоченными ими органами.

В соответствии с Положением об Администрации Сенного муниципального образования, утвержденным Решением Совета Сенного муниципального образования от 14.03.2006 № 1/12-18 (с изм. от 23.07.2008 г. № 1/44-80, от 08.04.2009 г. № 2/57-120) осуществление земельного контроля за использованием земель на территории Сенного муниципального образования относится к полномочиям Администрации (далее - Комитет).

Положением о муниципальном земельном контроле на территории Сенного муниципального образования, утвержденным решением Совета Сенного муниципального образования от 28 декабря 2009 года № 2/68-163 (с изм. от 31.03.2010 г. № 2/71-180, от 20.04.2011 г. № 3/2-10, от 01.11.2011 г. № 3/8-27, от 20.12.2012г. № 3/22-72) установлено, что земельный контроль за использованием земель на территории Сенного муниципального образования осуществляется уполномоченным специалистом в форме проверок.

Указанные полномочия Администрация осуществляет в форме плановых и внеплановых проверок с учетом требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ).

Плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей могут проводиться только на основании утвержденного ежегодного плана проведения проверок, не чаще чем один раз в три года.

В соответствии с п. 1 ст. 9 Федерального закона № 294-ФЗ предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям. При осуществлении земельного контроля Администрация проверяет соблюдение требований, установленных земельным законодательством РФ.

Исчерпывающий перечень оснований для проведения внеплановых проверок указан в части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

Проведение Администрацией внеплановых проверок возможно при наличии в процессе осуществления деятельности юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) на земельном участке признаков, предусмотренных подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, после обязательного согласования с Вольской межрайонной прокуратурой.

Плановые и внеплановые проверки могут проводиться в форме документарной проверки и (или) выездной проверки.

Постановлением администрации Сенного муниципального образования №15 от 27.02.2012 г. (в редакции от 14.02.3013г. №12, от 29.09.2014 г. № 52) утвержден Административный регламент по исполнению муниципальной функции осуществления муниципального земельного контроля на территории Сенного муниципального образования (далее - Административный регламент).

**Раздел 2. Организация муниципального земельного контроля.**

Полномочия по ведению муниципального земельного контроля на территории Сенного муниципального образования возложены на главного специалиста администрации Сенного муниципального образования.

Муниципальный земельный контроль предусматривает контроль соблюдения земельного законодательства Российской Федерации юридическими и физическими лицами.

Муниципальный земельный контроль на территории Сенного муниципального образования осуществляется:

- за соблюдением требований, установленных муниципальными  
правовыми актами, а также требований, установленных федеральными  
законами, законами Саратовской области по использованию земель;

- за соблюдением установленного режима использования земельных  
участков в соответствии с их целевым назначением;

- за соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие  
земельных участков или использование их без оформленных в  
установленном порядке правоустанавливающих документов;

* за предоставлением достоверных сведений о наличии, состоянии и  
  использовании земель;
* за своевременным выполнением обязанностей по приведению земель  
  в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или их  
  рекультивации после завершения разработки месторождений полезных  
  ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые),  
  строительных, мелиоративных, лесозаготовительных, изыскательских и иных  
  работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или  
  собственных надобностей;

- за своевременным и качественным выполнением обязательных  
мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой и водной  
эрозии, засоления, заболачивания, подтопления, иссушения, захламления,

загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;

* за выполнением требований законодательства по предотвращению  
  уничтожения, самовольного снятия и перемещения плодородного слоя  
  почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с  
  пестицидами, агрохимиками или иными опасными для здоровья людей и  
  окружающей среды веществами и отходами их потребления;
* за исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного  
  законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;
* за наличием и сохранностью межевых знаков границ земельных  
  участков;
* за выполнением мероприятий по сохранению и воспроизводству  
  плодородия земель сельскохозяйственного назначения согласно  
  утвержденным в установленном порядке правилам и предписаниям;
* за исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного  
  законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений,  
  вынесенных муниципальными инспекторами;
* за выполнением иных требований земельного законодательства по  
  вопросам использования земель.

Порядок осуществления специалистом администрации земельного контроля за использованием земель на территории Сенного муниципального образования регламентирован следующими нормативными правовыми актами:

* Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав  
  юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении  
  государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
* постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 №489 «Об  
  утверждении Правил подготовки органами государственного контроля  
  (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов  
  проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных  
  предпринимателей»;

- приказом Минэкономразвития РФ от 30.04.2009 № 141 «О реализации  
положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и  
индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного  
контроля (надзора) и муниципального контроля»;

* решением Совета Сенного муниципального образования от 28.12.2009  
  г. №2/68-163 «Об утверждении «Положения о муниципальном земельном  
  контроле» (в редакции от 31.03.2010 г. № 2/71-180, от 20.04.2011 года № 3/2-  
  10, от 01.11.2011 г. № 3/8-27, от 20.12.2012 г. № 3/22-72).
* постановлением администрации Сенного муниципального образования  
  №15 от 27.02.2012 г. (в редакции от 14.02.2013г. №12, от29.09.2014 г. № 52) «Об утверждении Административного регламента по исполнению муниципальной функции осуществления муниципального земельного контроля на территории Сенного муниципального образования».

В процессе исполнения муниципальной функции Администрация взаимодействует с:

* Вольской межрайонной прокуратурой;
* Вольским отделом Управления Федеральной службы государственной  
  регистрации, кадастра и картографии по Саратовской области.

В 2015 году Администрацией совместные проверки не проводились.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

**3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального земельного  
контроля.**

Осуществление муниципального земельного контроля на территории Сенного муниципального образования проводится за счет средств бюджета Сенного муниципального образования, выделяемых на финансирование текущей деятельности Администрации Сенного муниципального образования.

Муниципальный земельный контроль осуществляется 1 специалистом администрации Сенного муниципального образования, выполняющий также и другие функциональные обязанности, возложенные на администрацию.

Вышеуказанный специалист имеет высшее образование. В 2015 году специалист администрации, осуществляющий функции по муниципальному земельному контролю, не проходил обучение по повышению квалификации по вопросам муниципального земельного контроля.

Эксперты и представители экспертных организаций в отчетный период к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю не привлекались.

**4. Проведение муниципального земельного контроля.**

На территории Сенного муниципального образования за 2015год было проведено 2 проверки в отношении физических лиц.

В результате проверок нарушений земельного законодательства при использовании земельных участков не выявлено.

**5. Действия органов муниципального земельного контроля по  
пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению  
последствий таких нарушений.**

По результатам проверок по муниципальному земельному контролю составляются акты проверок соблюдения земельного законодательства, которые составляются в двух экземплярах, один из которых отдается юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю или физическому лицу на руки. В 2015 году составлено 2 акта.

В рамках установленной компетенции Администрация Сенного муниципального образования не является уполномоченным органом составлять протоколы об административных правонарушениях, поэтому в случаях обнаружения достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, материалы проверок направляются в территориальный отдел Управления Росреестра по Саратовской области, Управление Росприроднадзора по Саратовской области, Управление Россельхознадзора по Саратовской области для рассмотрения и принятия решения в порядке, предусмотренном действующим законодательством. В 2015 году материалы по проверкам не направлялись.

**6. Выводы и предложения по результатам муниципального  
земельного контроля.**

По результатам проверок 2 015 года следует вывод, что муниципальный земельный контроль необходимо осуществлять ежегодно, добиваясь устранения выявляемых недостатков, в том числе: использование земельных участков не по целевому назначению, самовольное занятие земельных участков и др. для приведения использования земельных участков в соответствии с действующим законодательством.

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального земельного контроля на территории Сенного муниципального образования в 2015 году необходимо считать:

- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;

* выполнение в полном объёме плановых проверок по соблюдению  
  земельного законодательства;
* предлагаем организовать проведение обучающих семинаров для  
  специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, для  
  правильного применения на практике положений действующего  
  федерального законодательства в области проведения муниципального  
  земельного контроля;
* дальнейшее взаимодействие с органами государственного земельного  
  контроля, органами прокуратуры, и иными органами и должностными  
  лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области  
  муниципального земельного контроля;
* своевременную подготовку проектов планов проведения плановых  
  проверок по соблюдению земельного законодательства юридическими  
  лицами, индивидуальными предпринимателями на 2016 год;
* организацию и проведение профилактической работы с населением по  
  предотвращению нарушений земельного законодательства путем  
  привлечения средств массовой информации к освещению актуальных  
  вопросов муниципального земельного контроля, разъяснения положений  
  земельного законодательства.

Повышению эффективности использования земельных участков, а следовательно и результативности муниципального земельного контроля будет способствовать дальнейшая активизация работы по оформлению земельных участков в собственность их владельцами.

Федеральным законом № 294-ФЗ установлен принцип проведения проверок по субъекту, в отношении которого осуществляется муниципальный контроль, в связи с чем, установлены правила обязательного уведомления лиц, в отношении которых осуществляется контроль, периодичность проведения проверок и т.п.

Вместе с тем, объектом земельного контроля является не юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель, а земельный участок как объект недвижимости. В момент осуществления мероприятий по земельному контролю землепользователь может быть неизвестен. Наиболее часто подобная ситуация случается при выявлении самовольно занятых земельных участков.

На основании изложенного, целесообразно внести изменения в Федеральный закон № 294-ФЗ, включив в перечень мероприятий, на которые не распространяется действие указанного закона, осуществление земельного контроля.

Приложение: копия отчёта за 2015 г. по форме федерального статистического наблюдения №1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на 3 листах в 1 экз.

Глава администрации

Сенного муниципального образования С.А.Хахалин