**Доклад**

**об осуществлении муниципального земельного контроля**

**на территории Широкобуеракского муниципального образования**

**Вольского муниципального района Саратовской области**

**за 2014 год**

**1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности.**

Земельным кодексом Российской Федерации (далее – Земельный кодекс РФ) установлен муниципальный земельный контроль за соблюдением земельного законодательства, осуществляемый органами местного самоуправления или уполномоченными ими органами.

В соответствии с Положением об Администрации Широкобуеракского муниципального образования, утвержденным Решением Совета Широкобуеракского муниципального образования от 01.02.2006 № 1/9-17 (с изм. от 15.05.2006 г. №1/13-23, от 10.11.2006 г. № 1/20-38, от 20.06.2008 г. №1/39-73, от 04.07.2008 г. №1/40-75, от 08.04.2009 г. №2/53-111) осуществление земельного контроля за использованием земель на территории Широкобуеракского муниципального образования относится к полномочиям Администрации (далее – Комитет).

Положением о муниципальном земельном контроле на территории Широкобуеракского муниципального образования, утвержденным решением Совета Широкобуеракского муниципального образования от 29 января 2010 года № 2/64-149 (с изм. от 31.03.2010 г. № 2/66-163,от 20.04.2011 г. № 3/2-8, от 01.11.2011 г. № 3/5-21, от 20.12.2012 г. № 3/19-68) установлено, что земельный контроль за использованием земель на территории Широкобуеракского муниципального образования осуществляется уполномоченным специалистом в форме проверок.

Указанные полномочия Администрация осуществляет в форме плановых и внеплановых проверок с учетом требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей могут проводиться только на основании утвержденного ежегодного плана проведения проверок, не чаще чем один раз в три года.

В соответствии с п. 1 ст. 9 Федерального закона № 294-ФЗ предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям. При осуществлении земельного контроля Администрация проверяет соблюдение требований, установленных земельным законодательством РФ.

Исчерпывающий перечень оснований для проведения внеплановых проверок указан в части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ. Проведение Администрацией внеплановых проверок возможно при наличии в процессе осуществления деятельности юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) на земельном участке признаков, предусмотренных подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, после обязательного согласования с Вольской межрайонной прокуратурой.

Плановые и внеплановые проверки могут проводиться в форме документарной проверки и (или) выездной проверки.

Постановлением администрации Широкобуеракского муниципального образования № 9 от 28.02.2012 г. (с изм. от 18.02.2013 г. № 4, от 25.09.2014 г. № 25)утвержден Административный регламент по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Широкобуеракского муниципального образования (далее – Административный регламент).

**Раздел 2. Организация муниципального земельного контроля.**

В соответствии с распоряжением администрации Широкобуеракского муниципального образования от 28.06.2010 № 36-р полномочия по ведению муниципального земельного контроля на территории Широкобуеракского муниципального образования возложены на заместителя главы администрации Широкобуеракского муниципального образования.

Муниципальный земельный контроль предусматривает контроль соблюдения земельного законодательства Российской Федерации юридическими и физическими лицами.

Муниципальный земельный контроль на территории Широкобуеракского муниципального образования осуществляется:

- за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами Саратовской области по использованию земель;

- за соблюдением установленного режима использования земельных участков в соответствии с их целевым назначением;

- за соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;

- за предоставлением достоверных сведений о наличии, состоянии и использовании земель;

- за своевременным выполнением обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или их рекультивации после завершения разработки месторождений полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), строительных, мелиоративных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

- за своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой и водной эрозии, засоления, заболачивания, подтопления, иссушения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;

- за выполнением требований законодательства по предотвращению уничтожения, самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимиками или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами их потребления;

- за исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

- за наличием и сохранностью межевых знаков границ земельных участков;

- за выполнением мероприятий по сохранению и воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения согласно утвержденным в установленном порядке правилам и предписаниям;

- за исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений, вынесенных муниципальными инспекторами;

- за выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования земель.

Порядок осуществления специалистом администрации земельного контроля за использованием земель на территории Широкобуеракского муниципального образования регламентирован следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- приказом Минэкономразвития РФ от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- решением Совета Широкобуеракского муниципального образования от 29 января 2010 года № 2/64-149 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Широкобуеракского муниципального образования» (с изм. от 31.03.2010 г. № 2/66-163,от 20.04.2011 г. № 3/2-8, от 01.11.2011 г. № 3/5-21, от 20.12.2012 г. № 3/19-68);

- постановлением администрации Широкобуеракского муниципального образования № 9 от 28.02.2012 г. «Об утверждении Административного регламента по исполнению муниципальной функции осуществления муниципального земельного контроля на территории Широкобуеракского муниципального образования» (с изм. от 18.02.2013 г. № 4, от 25.09.2014 г. № 25).

Муниципальный земельный контроль в 2014 году осуществлялся в форме проверок, проводимых в соответствии с планом проведения плановых проверок соблюдения земельного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по использованию земель в Широкобуеракском муниципальном образовании на 2014 год, утвержденным распоряжением администрации Широкобуеракского муниципального образования от 21.10.2013 № 49-р. План размещен в сети Интернет на официальном сайте администрации Широкобуеракского муниципального образования.

В процессе исполнения муниципальной функции Администрация взаимодействует с:

- Вольской межрайпрокуратурой;

- Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Саратовской области.

В 2014 году Администрацией совместных проверок не проводилось.

**Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.**

**3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального земельного контроля.**

Осуществление муниципального земельного контроля на территории Широкобуеракского муниципального образования проводится за счет средств бюджета Широкобуеракского муниципального образования, выделяемых на финансирование текущей деятельности Администрации Широкобуеракского муниципального образования.

Муниципальный земельный контроль осуществляется 1 специалистом администрации Широкобуеракского муниципального образования, выполняющим также и другие функциональные обязанности, возложенные на администрацию.

Вышеуказанный специалист администрации имеет высшее образование. В 2014 году специалист администрации, осуществляющий функции по муниципальному земельному контролю, не проходил обучение по повышению квалификации по вопросам муниципального земельного контроля.

Средняя нагрузка на специалиста администрации по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю составила 7 проведенных проверок.

Эксперты и представители экспертных организаций в отчетный период к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю не привлекались.

**4. Проведение муниципального земельного контроля.**

На территории Широкобуеракского муниципального образования за 2014 год было проведено 7 проверок, в том числе:

- в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 1 проверка, из них 1 плановая проверка, внеплановые проверки не проводились;

- в отношении физических лиц 6 проверок.

Из общего количества проведенных проверок нарушения земельного законодательства при использовании земельных участков не выявлено.

**5. Действия органов муниципального земельного контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.**

По результатам проверок по муниципальному земельному контролю составляются акты проверок соблюдения земельного законодательства, которые составляются в двух экземплярах, один из которых отдается юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю или физическому лицу на руки. В 2014 году составлено 7 актов.

В рамках установленной компетенции Администрация Широкобуеракского муниципального образования не является уполномоченным органом составлять протоколы об административных правонарушениях, поэтому в случаях обнаружения достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, материалы проверок направляются в территориальный отдел Управления Росреестра по Саратовской области, Управление Росприроднадзора по Саратовской области, Управление Россельхознадзора по Саратовской области для рассмотрения и принятия решения в порядке, предусмотренном действующим законодательством. В 2014 году материалы в вышеперечисленные организации по проверкам не направлялись.

Следует отметить, что за отчетный период по материалам проверок муниципального земельного контроля дела об административном производстве не возбуждались, предписаний об устранении нарушений земельного законодательства не выносилось, определения о возвращении материалов проверки соблюдения земельного законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля или об отказе в возбуждении дела об административном производстве не выносились.

**6. Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля.**

В Администрации Широкобуеракского муниципального образования ведется мониторинг эффективности проведения муниципального земельного контроля.

Результаты осуществления муниципального земельного контроля по состоянию на 01.01.2015 года следующие:

- выполнение плана проведения мероприятий по осуществлению муниципального земельного контроля на 2014 год составляет 100%.

Все проверки были проведены в сроки, установленные планом проведения проверок соблюдения земельного законодательства на 2014 год.

**7. Выводы и предложения по результатам муниципального земельного контроля.**

По результатам проверок 2014 года следует вывод, что муниципальный земельный контроль необходимо осуществлять ежегодно, добиваясь устранения выявляемых недостатков, в том числе: использование земельных участков не по целевому назначению, самовольное занятие земельных участков и др. для приведения использования земельных участков в соответствии с действующим законодательством.

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального земельного контроля на территории Широкобуеракского муниципального образования в 2015 году необходимо считать:

- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;

- выполнение в полном объёме плановых проверок по соблюдению земельного законодательства;

- предлагаем организовать проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального земельного контроля;

- дальнейшее взаимодействие с органами государственного земельного контроля, органами прокуратуры, и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области муниципального земельного контроля;

- своевременную подготовку проектов планов проведения плановых проверок по соблюдению земельного законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями на 2016 год;

- организацию и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства к освещению актуальных вопросов муниципального земельного контроля, разъяснения положений земельного законодательства.

Повышению эффективности использования земельных участков, а следовательно и результативности муниципального земельного контроля будет способствовать дальнейшая активизация работы по оформлению земельных участков в собственность их владельцами.

Федеральным законом № 294-ФЗ установлен принцип проведения проверок по субъекту, в отношении которого осуществляется муниципальный контроль, в связи с чем, установлены правила обязательного уведомления лиц, в отношении которых осуществляется контроль, периодичность проведения проверок и т.п.

Вместе с тем, объектом земельного контроля является не юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель, а земельный участок как объект недвижимости. В момент осуществления мероприятий по земельному контролю землепользователь может быть неизвестен. Наиболее часто подобная ситуация случается при выявлении самовольно занятых земельных участков.

На основании изложенного, целесообразно внести изменения в Федеральный закон № 294-ФЗ, включив в перечень мероприятий, на которые не распространяется действие указанного закона, осуществление земельного контроля.

Приложение: отчет за 2014 год по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на 5 л. в 1 экз.

**Глава Широкобуеракского**

**муниципального образования,**

**исполняющий полномочия главы**

**администрации Широкобуеракского**

**муниципального образования Г.Ф. Симонова**