**Доклад**

**об осуществлении муниципального земельного контроля**

**на территории Кряжимского муниципального образования**

**Вольского муниципального района Саратовской области**

**за 2014 год**

**1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности.**

Земельным кодексом Российской Федерации (далее – Земельный кодекс РФ) установлен муниципальный земельный контроль за соблюдением земельного законодательства, осуществляемый органами местного самоуправления или уполномоченными ими органами.

В соответствии с Положением об Администрации Кряжимского муниципального образования, утвержденным Решением Совета Кряжимского муниципального образования от 15.03.2006г. № 1/9-18 (с изм. от 22.05.2006г. № 1/13-24, от 27.06.2008г. №1/35-70, от 08.04.2009г. № 2/48-106) осуществление земельного контроля за использованием земель на территории Кряжимского муниципального образования относится к полномочиям Администрации (далее – Комитет).

Положением о муниципальном земельном контроле на территории Кряжимского муниципального образования, утвержденным решением Совета Кряжимского муниципального образования от 25 декабря 2009 года № 2/58-141 (с изм. от 31.03.2010 г. № 2/61-153,от 22.04.2011 г. № 3/2-9, от 01.11.2011 г. № 3/6-23, от 20.12.2012г. № 3/20-65) установлено, что земельный контроль за использованием земель на территории Кряжимского муниципального образования осуществляется уполномоченным специалистом в форме проверок.

Указанные полномочия Администрация осуществляет в форме плановых и внеплановых проверок с учетом требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей могут проводиться только на основании утвержденного ежегодного плана проведения проверок, не чаще чем один раз в три года.

В соответствии с п. 1 ст. 9 Федерального закона № 294-ФЗ предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям. При осуществлении земельного контроля Администрация проверяет соблюдение требований, установленных земельным законодательством РФ.

Исчерпывающий перечень оснований для проведения внеплановых проверок указан в части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ. Проведение Администрацией внеплановых проверок возможно при наличии в процессе осуществления деятельности юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) на земельном участке признаков, предусмотренных подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, после обязательного согласования с Вольской межрайонной прокуратурой.

Плановые и внеплановые проверки могут проводиться в форме документарной проверки и (или) выездной проверки.

Постановлением администрации Кряжимского муниципального образования №9 от 28.02.2012 г. утвержден Административный регламент по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Кряжимского муниципального образования (далее – Административный регламент).

 **2. Организация муниципального земельного контроля.**

В соответствии с распоряжением администрации Кряжимского муниципального образования от 01.04.2011г. № 8 полномочия по ведению муниципального земельного контроля на территории Кряжимского муниципального образования возложены на ведущего специалиста администрации Кряжимского муниципального образования.

Муниципальный земельный контроль предусматривает контроль соблюдения земельного законодательства Российской Федерации юридическими и физическими лицами.

Муниципальный земельный контроль на территории Кряжимского муниципального образования осуществляется:

- за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами Саратовской области по использованию земель;

- за соблюдением установленного режима использования земельных участков в соответствии с их целевым назначением;

- за соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;

- за предоставлением достоверных сведений о наличии, состоянии и использовании земель;

- за своевременным выполнением обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или их рекультивации после завершения разработки месторождений полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), строительных, мелиоративных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

- за своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой и водной эрозии, засоления, заболачивания, подтопления, иссушения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;

- за выполнением требований законодательства по предотвращению уничтожения, самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимиками или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами их потребления;

- за исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

- за наличием и сохранностью межевых знаков границ земельных участков;

- за выполнением мероприятий по сохранению и воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения согласно утвержденным в установленном порядке правилам и предписаниям;

- за исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений, вынесенных муниципальными инспекторами;

- за выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования земель.

Порядок осуществления специалистом администрации земельного контроля за использованием земель на территории Кряжимского муниципального образования регламентирован следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- приказом Минэкономразвития РФ от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- решением Совета Кряжимского муниципального образования от 25 декабря 2009 года № 2/58-141 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле» (с изм. от 31.03.2010 г. № 2/61-153,от 22.04.2011 г. № 3/2-9, от 01.11.2011 г. № 3/6-23, от 20.12.2012г. № 3/20-65);

- постановлением администрации Кряжимского муниципального образования № 9 от 28.02.2012 г. «Об утверждении Административного регламента по исполнению муниципальной функции осуществления муниципального земельного контроля на территории Кряжимского муниципального образования» (с изм. от 15.02.2013г. № 4, от 29.09.2014г. №23).

В процессе исполнения муниципальной функции Администрация взаимодействует с:

- Вольской межрайпрокуратурой;

- Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Саратовской области.

В 2014 году Администрацией совместные проверки не проводились.

**Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.**

**3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального земельного контроля.**

Осуществление муниципального земельного контроля на территории Кряжимского муниципального образования проводится за счет средств бюджета Кряжимского муниципального образования, выделяемых на финансирование текущей деятельности Администрации Кряжимского муниципального образования.

Муниципальный земельный контроль осуществляется 1 специалистом администрации Кряжимского муниципального образования, выполняющий также и другие функциональные обязанности, возложенные на администрацию.

Вышеуказанный специалист имеет средне - специальное образование. В 2014 году специалист администрации, осуществляющий функции по муниципальному земельному контролю, не проходил обучение по повышению квалификации по вопросам муниципального земельного контроля.

Средняя нагрузка на специалиста по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю составила 4 проведенных проверки.

Эксперты и представители экспертных организаций в отчетный период к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю не привлекались.

**4. Проведение муниципального земельного контроля.**

На территории Кряжимского муниципального образования за 2014 год было проведено 4 проверки, в том числе:

- в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 0 проверок, из них 0 плановые проверки и 0 внеплановые проверки;

- в отношении физических лиц 4 проверки.

Из общего количества проведенных проверок выявлено 0 нарушений земельного законодательства при использовании земельных участков.

**5. Действия органов муниципального земельного контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.**

По результатам проверок по муниципальному земельному контролю составляются акты проверок соблюдения земельного законодательства, которые составляются в двух экземплярах, один из которых отдается юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю или физическому лицу на руки. В 2014 году составлено 4 акта.

В рамках установленной компетенции Администрация Кряжимского муниципального образования не является уполномоченным органом составлять протоколы об административных правонарушениях, поэтому в случаях обнаружения достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, материалы проверок направляются в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Саратовской области, Управление Росприроднадзора по Саратовской области, Управление Россельхознадзора по Саратовской области для рассмотрения и принятия решения впорядке, предусмотренном действующим законодательством. В 2014 году в выше перечисленные организации материалы по проведённым проверкам не направлялись.

Следует отметить, что за отчетный период по материалам проверок муниципального земельного контроля возбуждено 0 дел об административном производстве, вынесено предписаний об устранении нарушений земельного законодательства – 0, определения о возвращении материалов проверки соблюдения земельного законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля или об отказе в возбуждении дела об административном производстве не выносились.

**6. Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля.**

В Администрации Кряжимского муниципального образования ведется мониторинг эффективности проведения муниципального земельного контроля.

Результаты осуществления муниципального земельного контроля по состоянию на 01.01.2015 года следующие:

- выполнение плана проведения мероприятий по осуществлению муниципального земельного контроля на 2014 год составляет 100%( в отношении физических ли);

- все проверки были проведены в сроки, установленные планом проверок соблюдения земельного законодательства на 2014 год (в отношении физических лиц).

**7. Выводы и предложения по результатам муниципального земельного контроля.**

По результатам проверок 2014 года следует вывод, что муниципальный земельный контроль необходимо осуществлять ежегодно, добиваясь устранения выявляемых недостатков, в том числе: использование земельных участков не по целевому назначению, самовольное занятие земельных участков и др. для приведения использования земельных участков в соответствии с действующим законодательством.

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального земельного контроля на территории Кряжимского муниципального образования в 2015 году необходимо считать:

- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;

- выполнение в полном объёме плановых проверок по соблюдению земельного законодательства;

- предлагаем организовать проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального земельного контроля;

- дальнейшее взаимодействие с органами государственного земельного контроля, органами прокуратуры, и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области муниципального земельного контроля;

- своевременную подготовку проектов планов проведения плановых проверок по соблюдению земельного законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями на 2014 год;

- организацию и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства, освещение актуальных вопросов муниципального земельного контроля, разъяснения положений земельного законодательства.

Повышению эффективности использования земельных участков, а следовательно и результативности муниципального земельного контроля будет способствовать дальнейшая активизация работы по оформлению земельных участков в собственность их владельцами.

Федеральным законом № 294-ФЗ установлен принцип проведения проверок по субъекту, в отношении которого осуществляется муниципальный контроль, в связи с чем, установлены правила обязательного уведомления лиц, в отношении которых осуществляется контроль, периодичность проведения проверок и т.п.

Вместе с тем, объектом земельного контроля является не юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель, а земельный участок как объект недвижимости. В момент осуществления мероприятий по земельному контролю землепользователь может быть неизвестен. Наиболее часто подобная ситуация случается при выявлении самовольно занятых земельных участков.

На основании изложенного, целесообразно внести изменения в Федеральный закон № 294-ФЗ, включив в перечень мероприятий, на которые не распространяется действие указанного закона, осуществление земельного контроля.

Приложение: отчет за 2014 год по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на 3 л. в 1 экз.

**Глава Кряжимского**

**муниципального образования,**

**исполняющий полномочия главы**

**администрации Кряжимского**

**муниципального образования А.П.Лобанов**